

# *Från fri till sund konkurrens på EU:s inre marknad*

Nils Karlson & Theo Herold

12 mars, 2021

**RATIO**

# EU:s inre marknad

- Kärnan i det europeiska samarbetet
- Fyra friheterna – fri rörlighet av varor, tjänster, kapital och personer
- 20 miljoner företag och 500 miljoner konsumenter i unionens 27 medlemsländer samt i Island, Norge och Schweiz
- Baseras på principen om en öppen marknadsekonomi med fri konkurrens, enligt FEU

# Syfte

- Analysera om regleringen av den inre marknaden har förändrats genom en ökad användning och omtolkning av vad som kallas sund konkurrens
- Kvantitativ kartläggning av närmare 14 000 offentliga handlingar 1970 till 2019 i *EUR-Lex*.
- Finns det brytpunkter och olika drivkrafter bakom utvecklingen?
- Vilka är konsekvenserna?

# EU:s konkurrensrätt

- Bygger på fri konkurrens
- Använder även begreppet sund konkurrens (*fair competition*) vilket syftar till att befrämja konkurrens på lika villkor, dvs.
- Förbud mot fusk, olagligheter, pris- och kartelluppgörelser, marknadsuppdelning samt restriktioner vad gäller hanteringen av statsstöd

# Sund konkurrens som jämlik spelplan

- Utvidgad och delvis annorlunda mening
- Handlar om att "alla ska ha samma förutsättningar", att spelplanen ska vara rättvis eller jämlik (*level playing field*)
- Sund konkurrens likställs snarast med "rättvis konkurrens" eller "jämlik spelplan"
- Marknaden ska korrigeras så att förutsättningarna är rättvisa eller jämlika

# En empirisk undersökning

- Undersökt frekvensen av olika begrepp i närmare 14 000 officiella handlingar inom EU under perioden 1970 till 2020 ur databasen *EUR-lex*
- Innehåller juridiska dokument och handlingar från EU:s institutioner:

Fördrag, rättsakter, förberedande dokument som rör EU-direktiv och rekommendationer däribland motioner och resolutioner, EU-rättspraxis, internationella avtal, Efta-dokument, referenser till nationella införlivandeåtgärder och referenser till nationell rättspraxis med koppling till EU-rätten

# Undersökta konkurrenstermer

## Konkurrenstermer

*Sund konkurrens*

*Fri konkurrens*

*Jämlik spelplan*

*Sund konkurrens och fri konkurrens*

*Sund konkurrens och jämlik spelplan*

## Sökord i databasen

Fair competition

Free competition

Level playing field

Fair competition and free competition

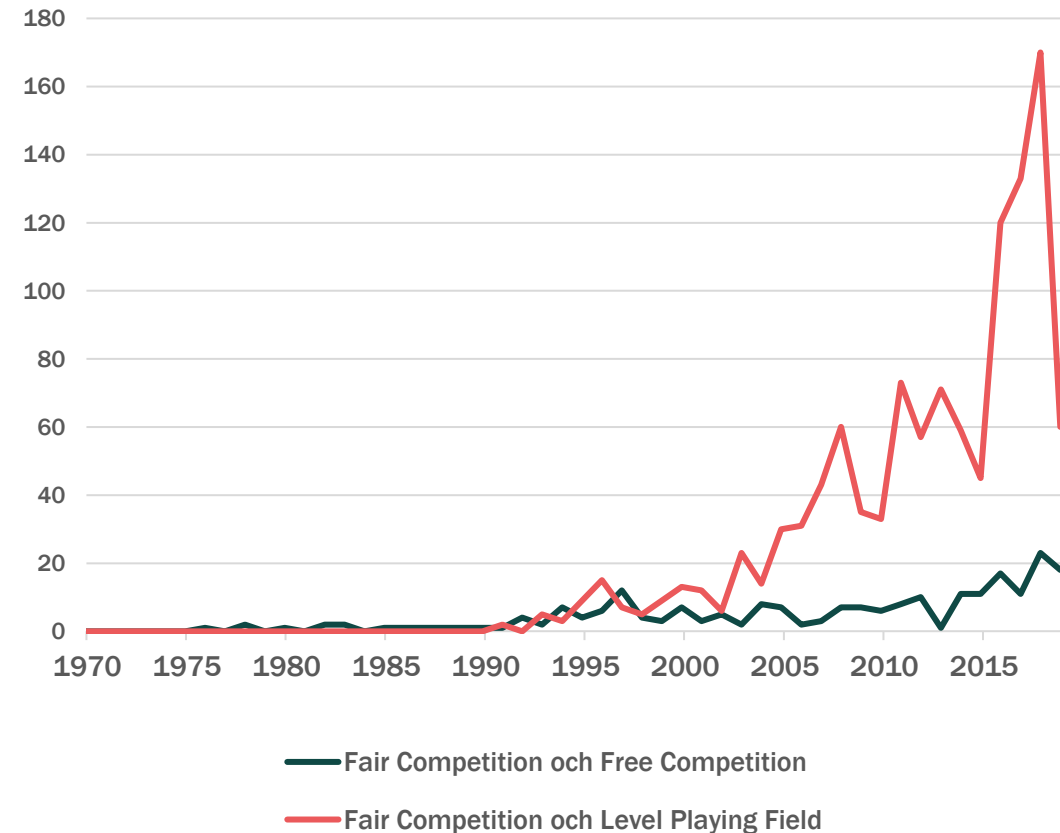
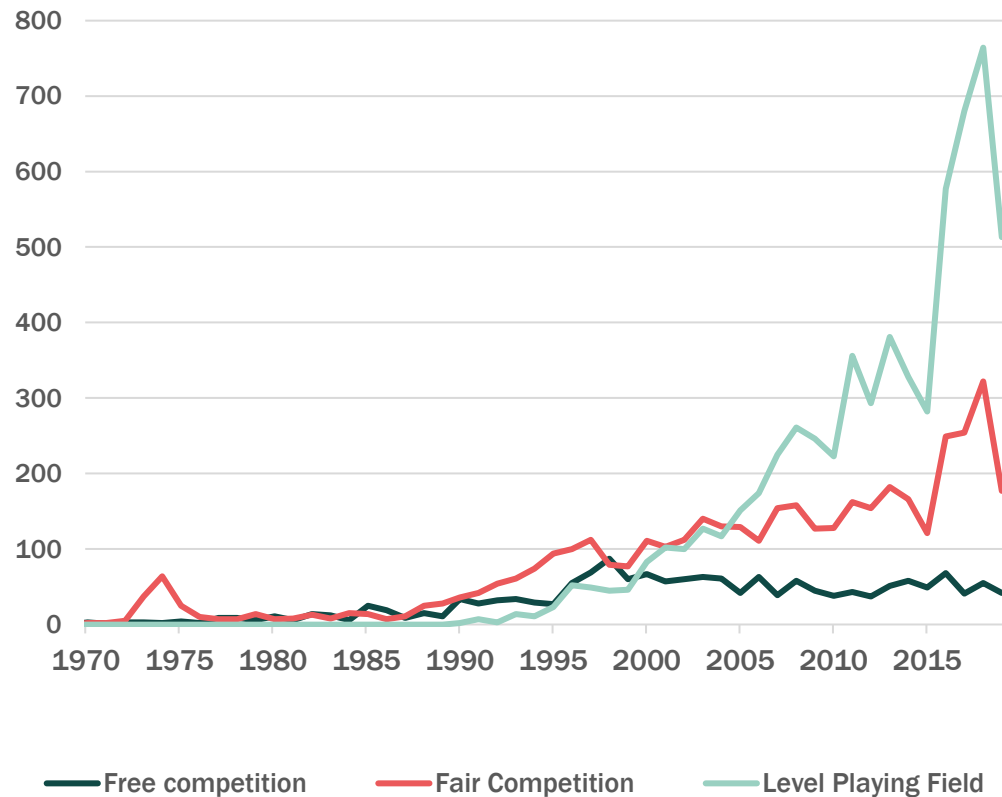
Fair competition and level playing field

# Resultat

	Frekvens					Totalt
	Free competition	Fair Competition	Level Playing Field	Fair Competition och Free Competition	Fair Competition och Level Playing Field	
EU-kommissionen	378	1 657	3 104	74	546	5 759
Europaparlamentet	288	689	920	37	213	2 147
Ministerrådet	84	848	1 330	24	258	2 544
EU-domstolen	492	338	119	39	8	996
Övriga*	457	773	934	60	146	2 370
<b>Totalt</b>	<b>1 699</b>	<b>4 305</b>	<b>6 407</b>	<b>234</b>	<b>1 171</b>	<b>13 816</b>

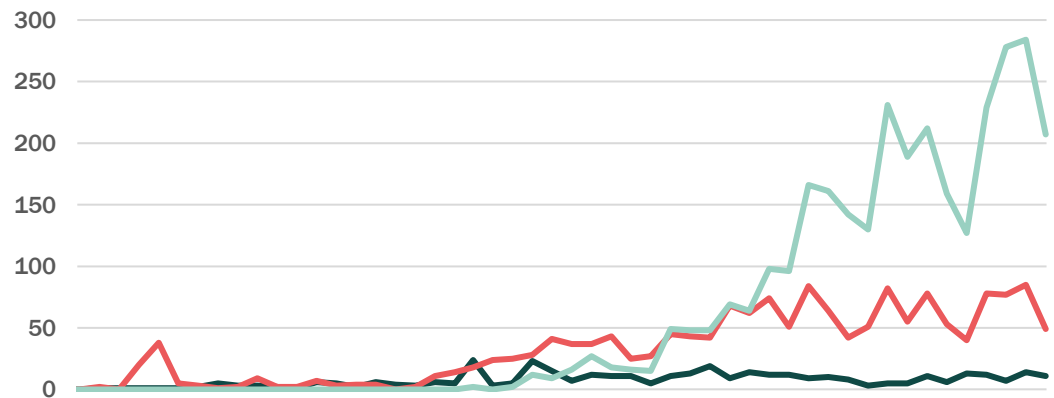


# Frekvensen av konkurrenstermerna hos EU:s institutioner, 1970–2019

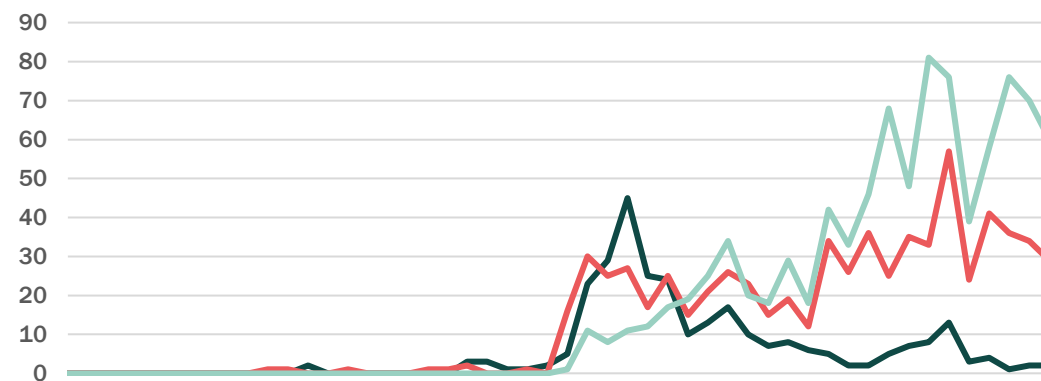


# Frekvensen av konkurrensbegreppen per EU-institution, 1970–2019

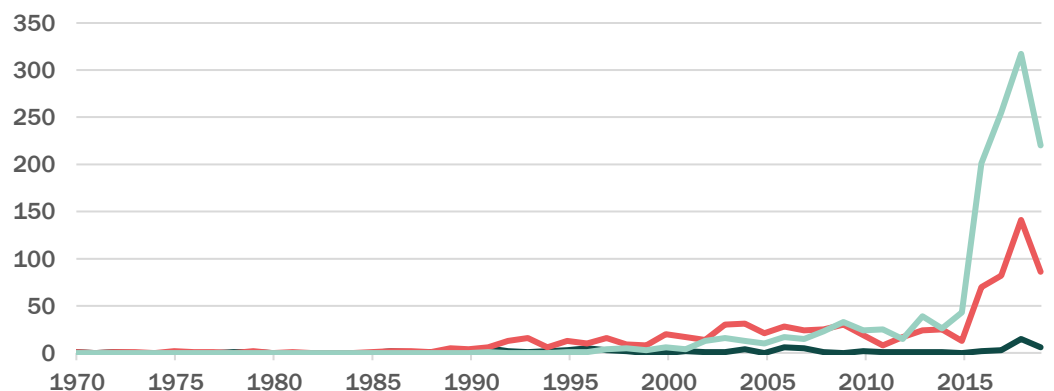
EU-kommissionen



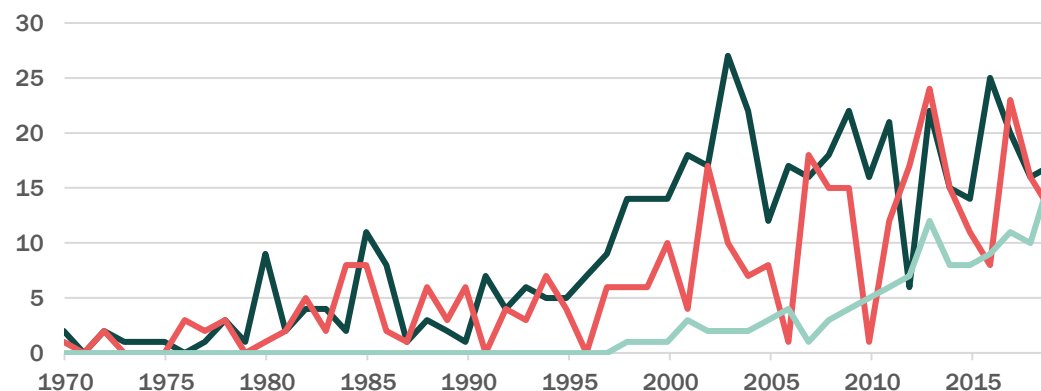
Europaparlamentet



Ministerrådet



EU-domstolen



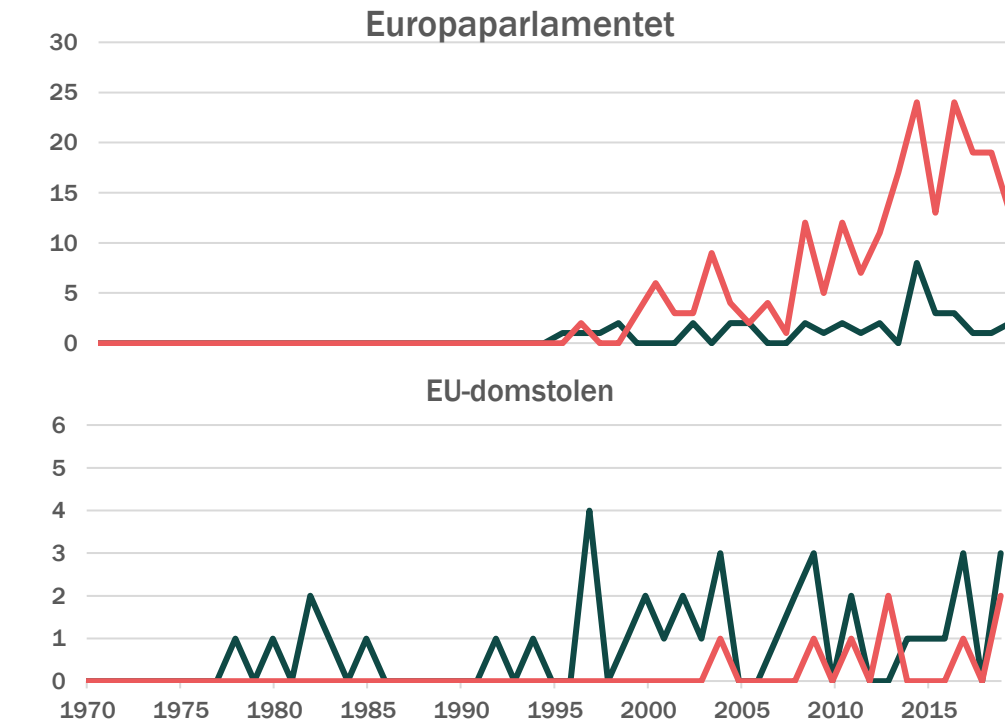
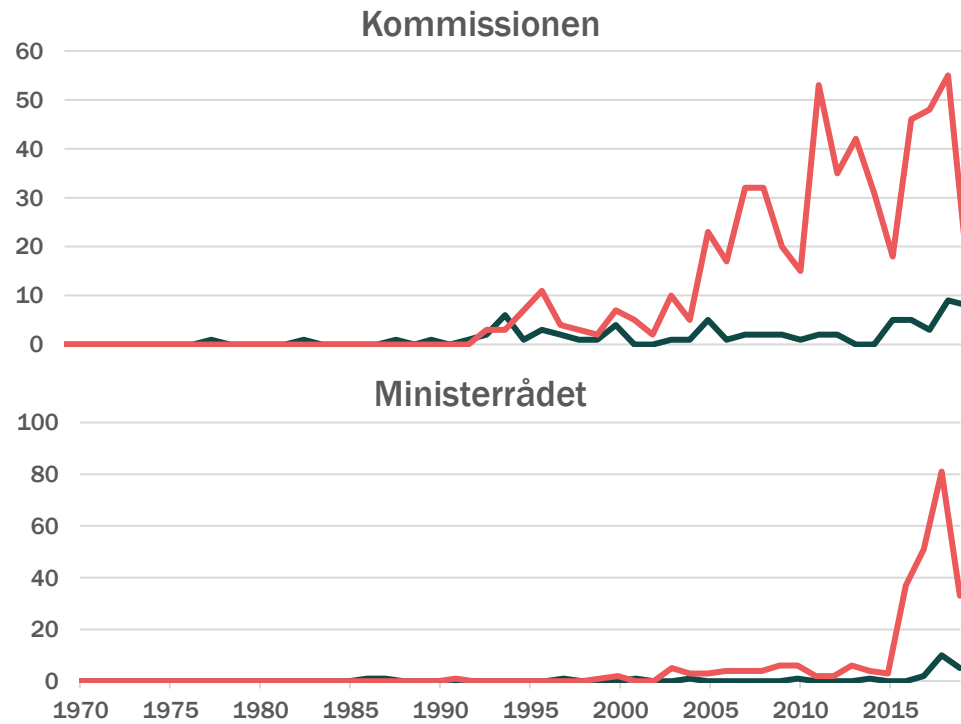
— Free Competition

— Fair Competition

— Level Playing Field



# Frekvensen av konkurrensbegreppen per EU-institution, 1970–2019



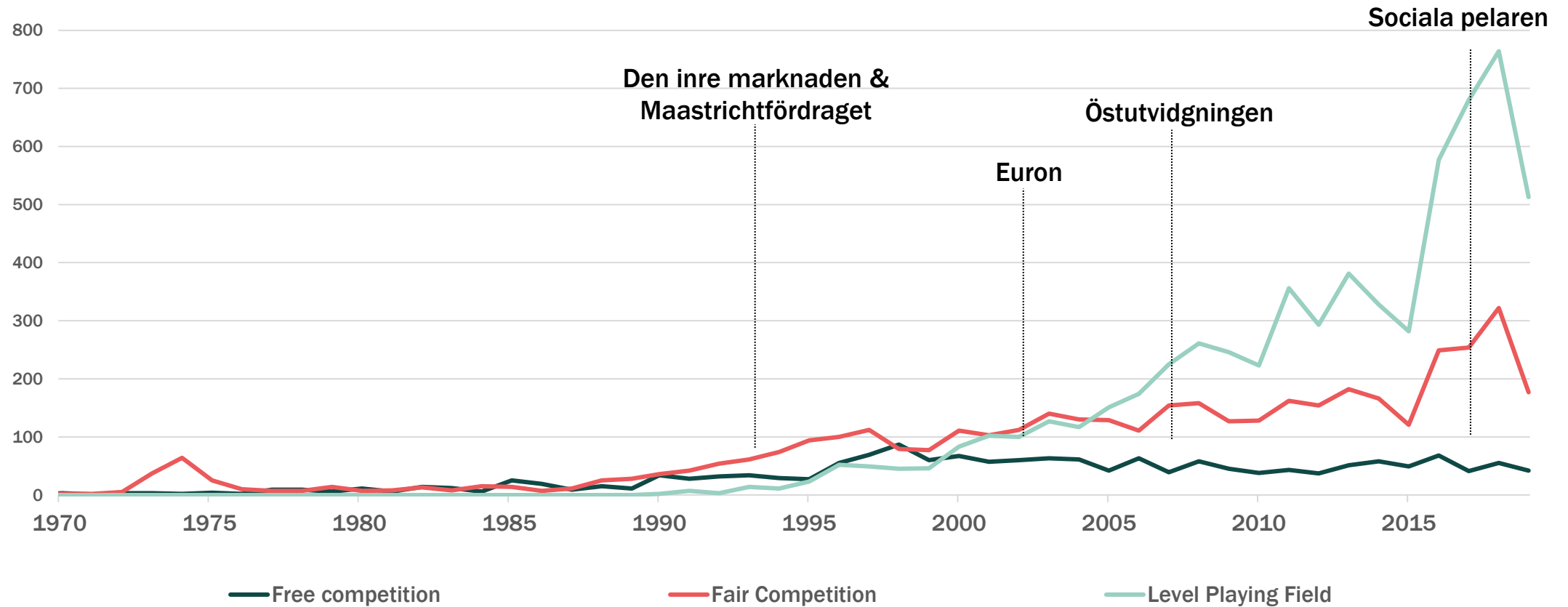
— Fair Competition och Free Competition

— Fair Competition och Level Playing Field

## Ett tydligt mönster

- Fri konkurrens och sund konkurrens i meningen fri konkurrens har över tid kraftigt minskat i betydelse, till förmån för sund konkurrens i meningen rättvis eller jämlik konkurrens, respektive jämlik spelplan
- EU-kommissionen har varit den drivande i denna utveckling, åtföljd efter en kortare eftersläpning av Europaparlamentet och därefter av Ministerrådet. EU-domstolen har dock i huvudsak stått vid sidan av utvecklingen

# Några viktiga brytpunkter



# Tänkbara drivkrafter

- Idéer och intressen, "an ever closer union"
- Ökad efterfrågan dels på stöd och bidrag till länder inom EU med sämre sociala villkor, dels på ett ökat skydd för löntagare i högkostnadsländer pga. omvärldsförändringar och tidigare institutionella förändringar
- Kvalificerade majoritetsomröstningar
- EU-kommissionen och Europaparlamentet fått ökad makt
- Tjänstehandelsns ökade betydelse
- Ny handels- och miljöpolitik

# Tänkbara konsekvenser

- Risk för att den inre marknadens dynamik och därmed EU:s konkurrenskraft försvagas
- Om den fria konkurrensen inskränks kommer marknadsekonomins välstånds- och innovationsskapande förmåga sannolikt att minska, och ersättas av merkantilism och protektionism
- Risk att barnet slängs ut med badvattnet
- Risk för centralisering av beslut till EU-nivå på medlemsstaternas bekostnad

## En avslutande kommentar

- I den mån den beskrivna utvecklingen är ett medvetet vägval borde en mer öppen diskussion om avvägningen mellan fri konkurrens och tillväxt, å ena sidan, och sund konkurrens i meningen jämlik spelplan, å den andra, vara av stort värde
- En sådan diskussion skulle underlättas om en tydligare åtskillnad mellan de olika begreppen kom till stånd